



## Test IMM

Îmbunătățirea capacității mediului de afaceri pentru a propune politici publice alternative la inițiativele guvernamentale

**(SIPOCA 139)**





## Cadrul strategic european

- Testul IMM este folosit la nivelul Uniunii Europene ca un mijloc pentru realizarea analizelor de impact asupra inițiativelor legislative.
- Aceste analize sunt esențiale pentru buna fundamentare a măsurilor legislative, astfel încât acestea să aducă un beneficiu în societate și să nu distorsioneze, prin efecte directe sau secundare, diferite categorii de cetățeni.
- La nivelul Uniunii Europene, toate instituțiile și direcțiile cu responsabilități de legiferare au obligația să realizeze testul IMM pentru toate inițiativele legislative care necesită analiză de impact.



## Cadrul strategic european

### Etapele analizei de impact:

- Antreprenorii și reprezentanții mediului de afaceri sunt consultați direct, după ce este elaborat draftul noii măsuri legislative. Această etapă de consultare este obligatorie.
- Definirea problemei. În această fază, se urmărește să se identifice dacă IMM-urile pot fi afectate de noua legislație.
- Definirea obiectivelor ținând cont de mediul de afaceri.
- Analiza opțiunilor de întocmire a noii inițiative legislative.
- Analiza impactului fiecărei opțiuni în parte. În această etapă se calculează distribuția costurilor și beneficiilor aferente fiecărei opțiuni în parte, ținând cont de tipul companiilor (micro, mici, mijlocii și mari).
- Compararea opțiunilor de rezolvare a problemei prin noua inițiativă legislativă. Dacă opțiunea aleasă continuă să genereze costuri pentru IMM-uri sau afectează negativ activitatea acestora, atunci trebuie avute în vedere măsuri de compensare, cum ar fi exceptări de la lege, reduceri de taxe, simplificări privind obligațiile de raportare.



## Cadrul strategic european

Comisia Europeană acordă o importanță sporită microîntreprinderilor:

- Pentru toate inițiativele legislative, Comisia Europeană se va asigura că microîntreprinderile sunt excluse sau protejate de obiectivele noilor măsuri și doar dacă este absolut necesar, acestea vor viza și microîntreprinderile.
- Dacă noile politici publice afectează microîntreprinderile, atunci trebuie să se țină seama de adaptarea soluțiilor pentru acestea din urmă și să se aibă în vedere simplificarea măsurilor de conformare și raportare.
- Analiza de impact aferentă fiecărei inițiative legislative trebuie să demonstreze principiul proporționalității privind microîntreprinderile și să evalueze soluții adaptate la nevoile acestora. În acest caz, analiza de impact trebuie să conțină testul IMM.



## Cadrul strategic european

Cum se poate asigura un test IMM eficient?

- calitatea consultărilor publice
- existența unei instituții specializate în realizarea studiilor de impact
- calitatea datelor statistice folosite în procesul de analiză



## Cadrul strategic european

Cum se poate asigura un test IMM eficient?

- Garantarea obligativității aplicării testului IMM în cadrul analizelor de impact necesare fiecărei inițiative legislative în parte.
- Testul IMM trebuie aplicat doar dacă noua măsură legislativă afectează mediul de afaceri. În acest mod se evită efectuarea de studii și cercetări inutile.
- Consultările publice reprezintă o procedură eficientă și trebuie îmbunătățite pentru a fi cât mai utile.
- Folosirea metodelor de participare gen "masă rotundă" cu reprezentanții mediului de afaceri pot îmbunătăți substanțial calitatea testelor IMM.



## Cadrul strategic european

Cum se poate asigura un test IMM eficient?

- Existența unui serviciu de tip helpdesk, independent, dedicat efectuării analizelor de impact, care să verifice calitatea testelor IMM efectuate în cadrul procesului legislativ.
- Conștientizarea decidenților politico - administrativi și a funcționarilor publici privind importanța aplicării eficiente a testului IMM și organizarea unui proces de consultare eficient cu IMM-urile.
- Realizarea testului IMM într-o perioadă de timp suficient de mare pentru a analiza corect implicațiile noilor măsuri legislative.
- Instituțiile publice implicate și organizațiile consultate trebuie să furnizeze date realiste.



## Exemple de bună practică

Uniunea Europeană - Comitetul de Control Normativ (CCN):

- organism independent cu rolul de a oferi consiliere Colegiului Comisarilor.
- furnizează Comisiei servicii de sprijin și de control a calității privind activitățile de evaluare și realizare a studiilor de impact.
- emite avize și recomandări după ce examinează toate proiectele de studii de impact realizate de Comisie.
- pentru ca o inițiativă însoțită de o evaluare a impactului să fie propusă spre adoptare de către Comisie, este necesar un aviz pozitiv din partea CCN.





## Exemple de bună practică

### Marea Britanie:

- a introdus un proces denumit Evaluarea Microîntreprinderilor și Afacerilor Mici.
- se aplică unui număr semnificativ de măsuri legislative, începând din anul 2014.
- dacă evaluarea duce la concluzia că inițiativa creează probleme IMM-urilor, atunci firmele mici sunt excluse de la noile reglementări și se iau toate măsurile necesare pentru a diminua orice impact negativ.
- premisa că microîntreprinderile și firmele mici nu trebuie să fie afectate de noile reglementări, iar beneficiile propuse prin noile reglementări trebuie obținute fără implicarea lor.
- s-a creat un sentiment de încredere în rândul antreprenorilor, că noile măsuri legislative nu le vor afecta activitatea sau că procesul de conformare necesită resurse minime.



## Exemple de bună practică

### Suedia:

- Toate inițiativele legislative care afectează mediul de afaceri, inclusiv analizele de impact aferente, sunt transmise unui Consiliu de Îmbunătățire a Reglementărilor.
- Acesta emite opinii sau răspunsuri simple.
- Opiniile conțin recomandări sau obiecții privind măsurile cuprinse în noile inițiative legislative, precum și o evaluare a calității analizelor de impact.
- Din punct de vedere administrativ, Consiliul recomandă noile măsuri pentru promulgare sau le respinge.



## Exemple de bună practică

**Germania:** există un organism independent care are mandatul să verifice calitatea analizelor de impact. Drafturile de propuneri legislative nu pot fi definitive fără avizul acestei organizații, iar ministerele tind să respecte recomandările formulate.

**Austria:** folosește instrumente IT pentru efectuarea analizelor de impact bazate pe rezultate. Soluțiile IT însoțesc procesul de atingere a rezultatelor din cadrul analizelor de impact, începând cu analiza problemei, până la evaluarea impactului. Aplicația conține servicii suport pe tot parcursul efectuării analizei, generând la final un document care trebuie inclus în draftul noii măsuri legislative.



## Exemple de bună practică

### Franța:

- A realizat un sistem centralizat de cereri pentru efectuarea testului IMM. Ase bazează pe un website, o metodologie aparte și alte instrumente necesare efectuării testului.
- Ministerele pot face cereri dacă doresc, iar mai târziu în procesul legislativ decid cum vor folosi rezultatele în noua legislație.
- Din punct de vedere tehnic, după ce este formulată o cerere pentru realizarea testului IMM, acesta este efectuat de către administrația regională, pe bază de voluntariat.
- Testul constă în consultarea unui număr de 15 IMM-uri din regiunea respectivă, după care rezultatele sunt transmise ministerului responsabil de noua legislație.



## Exemple de bună practică

### Irlanda:

Consultări regulate cu părțile interesate la nivelul IMM-urilor prin intermediul Grupului Consultativ pentru Întreprinderile Mici și a Grupului de Reglementare a Afacerilor la Nivel Înalt.

Există un grup de lucru pentru achiziții pentru IMM-uri, care a fost înființat în cadrul Planului de acțiune pentru ocuparea forței de muncă. Acest grup este consultat cu regularitate în probleme legate de achizițiile publice. Scopul Grupului este de a aborda aspecte care afectează IMM-urile și de a crește participarea furnizorilor la achizițiile publice.



## Exemple de bună practică

**Italia:** au loc consultări cu principalii actori prin intermediul unui Comitet permanent pentru IMM-uri din cadrul Ministerului Dezvoltării Economice.

**Danemarca:** Consultarea părților interesate este obligatorie și se dovedește a fi o bună practică atunci când consultările sunt efectuate într-un interval de timp rezonabil.



## Exemple de bună practică

### Croatia:

- Ministerul Antreprenoriatului și Artizanatului (MEC) adună opinii diferite asupra problemelor abordate prin mese rotunde organizate cu diferite grupuri țintă și consultări publice care includ publicul larg.
- instrument de eConsultare care permite tuturor IMM-urilor să acceseze consultările actuale și anterioare și să facă comentarii detaliate, să primească feedback, să sprijine propuneri și să ofere soluții alternative.
- instrument de testare a afacerilor ce permite Ministerului să abordeze direct 350 de IMM-uri pentru a evalua costurile și beneficiile noilor propuneri.
- Centrul virtual de excelență din cadrul Instrumentul de evaluare a impactului reglementării, care permite efectuarea inițială și detaliată a analizei de impact, în mod electronic.



## Exemple de bună practică

### Luxemburg:

- Platformă interministerială pentru reformă și simplificare administrativă sub directa autoritate a Ministrului Administrației Publice și Reformei Administrative.
- Componenta sa variază în funcție de subiectele prioritare care trebuie abordate, iar președintele (ministrul) acordă o mare importanță relațiilor cu organizațiile profesionale, patronate și salariați.
- Esența constă în primirea de comentariile și sugestii de bună calitate și utile procesului consultativ.
- Din 6 noiembrie 2014, o secțiune interactivă numită "Vos idées nous intéressent!" poate fi accesată prin intermediul site-ului web al Ministrului Serviciului Public și al Reformei Administrative.
- Această funcționalitate poate fi utilizată atât de către IMM-uri, cât și de către cetățeni.





## Exemple de bună practică

### Olanda:

Începând cu anul 2014, propunerile de acte normative sunt supuse unui proces de consultare pe Internet. Sunt vizate în special propunerile cu efecte semnificative pentru companii și instituții. În plus, se declară că "testele privind efectele legislației în lucru" vor fi publicate împreună cu consultările pe Internet, dacă este cazul.