

## Patronatul Tinerilor Întreprinzători din Regiunea Sud-Est

TestIMM-05 / 11.11.2019

**Către:** Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri

**În atenția:** **Domnului Virgil-Daniel POPESCU**, Ministrul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri

**Ref:** **Propuneri de îmbunătățire a Programului de Microindustrializare**

Stimate Domnule Ministru,

Asociația Patronatul Tinerilor Întreprinzători din Regiunea Sud-Est implementează proiectul “TestIMM – Îmbunătățirea capacității mediului de afaceri pentru a propune politici publice alternative la inițiativele guvernamentale,” finanțat prin Programul Operațional Capacitate Administrativă. În cadrul acestuia, analizăm legi, hotărâri de guvern și programe care afectează mediul de afaceri din România, căutând idei de îmbunătățire a acestora.

Vă trimitem atașat analiza noastră, înregistrată cu numărul PPP-05 / 08.11.2019, privind îmbunătățirea Programului de Microindustrializare, care reprezintă, din punctul nostru de vedere, o oportunitate importantă pentru IMM-urile care activează în domeniul producției. Ideile de îmbunătățire au fost dezbătute în cadrul unui workshop desfășurat cu reprezentanți ai patronatelor și ONG-urilor.

Vă rugăm să țineți cont de următoarele propuneri privind îmbunătățirile identificate pentru acest Program, care se regăsesc mai pe larg în analiza de politici publice atașată:

- Modificarea grilei de punctaj și a criteriilor de departajare la punctaje egale sunt necesare, pentru a adapta criteriile de intrare la finanțare, la condițiile economico - sociale actuale. Printre ideile de modificare se numără acordarea de punctaj suplimentar pentru maxim două persoane noi angajate în firmă, punctarea calității planului de afaceri, acordarea de puncte suplimentare pentru ideile de afaceri care încorporează o latură inovativă.
- În cadrul Testului IMM aplicat participanților la workshop-ul de îmbunătățire a Programului de Microindustrializare, criteriile privind valoarea procentului aferent aportului propriu la planul de afacere și ponderea investițiilor în echipamente, soft, obiecte de inventar au fost considerate mai relevante decât numărul de locuri de muncă ce urmează a fi create conform planului de afaceri sau numărul de locuri de muncă ce urmează a fi create din rândul persoanelor vulnerabile.
- În ceea ce privește evaluarea calitativă a planurilor de afaceri, recomandăm folosirea unei grile mixte de evaluare, care să includă criteriile privind analiza tehnico - financiară a planului de afacere, cum ar fi istoricul firmei, inovarea adusă pe piață prin folosirea banilor publici, CV-urile și realizările echipei de



## Patronatul Tinerilor Întreprinzători din Regiunea Sud-Est

proiect, corelarea experienței echipei de proiect cu planul de afacere propus la finanțare, analiza financiară, analiza riscurilor.

Procedura Programului trebuie să asigure egalitate de șanse, transparență, reguli cât mai clare privind realizarea cheltuielilor din planurile de afaceri și sustenabilitate. Într-o variantă îmbunătățită a Programului, beneficiarii ar trebui să aibe cel puțin 3 ani calendaristici de la înființare, la data deschiderii aplicației electronice de înscriere a planului de afaceri ca să nu fie considerați start-up, să fie obligați pentru o perioadă de minimum 3 ani începând cu data semnării contractului de finanțare să mențină investiția pentru care primesc AFN, iar pentru o perioadă de minimum 2 ani începând cu data semnării contractului de finanțare să păstreze numărul efectiv al locurilor de muncă active existente la data înscrierii online și numărul locurilor de muncă create prin program. De asemenea, cheltuielile eligibile ar trebui regândite și ajustate la bugetul aferent sprijinului nerambursabil, care se situează la maxim 450,000 lei. Astfel, investițiile în autoutilitare și spații de lucru ar putea fi neeligibile, lăsând locul achiziției de diferite servicii pentru care beneficiarii nu au expertiză, cum ar fi promovare, participarea la târguri, obținerea de brevete. Mai trebuie regândită politica de resurse umane a Programului, în sensul relaxării condițiilor de angajare. Echipele de verificare din cadrul MMACA ar trebui să realizeze doar evaluarea administrativă și a eligibilității, iar pentru evaluarea tehnico - financiară, dacă va fi introdusă, ar trebui să fie implicați antreprenori cu experiență.

Vă mulțumim pentru interesul acordat sprijinirii mediului de afaceri și vă rugăm să ne trimiteți răspunsul dumneavoastră la email [ptirse@gmail.com](mailto:ptirse@gmail.com).

Cu stimă,

Radu Adrian Oprea  
Președinte,  
Patronatul Tinerilor Întreprinzători din Regiunea Sud-Est



Patronatul Tinerilor Întreprinzători din Regiunea Sud-Est  
Galați, Str. Brăilei nr.3, Etaj 1, Tel: 0723 342410, Email [ptirse@gmail.com](mailto:ptirse@gmail.com), Web [www.testimm.ro](http://www.testimm.ro)  
MySMIS 110215 | SIPOCA 139



## Analiză de politici publice

# Propuneri de îmbunătățire a Programului de Microindustrializare

### Context

Programul de Microindustrializare reprezintă o resursă importantă pentru IMM-urile din România care activează în domeniul producției, să se re tehnologizeze și să devină mai competitive pe piață. Obiectivul Programului îl constituie susținerea investițiilor în sectoarele economice prioritare stabilite de Ministerul pentru Mediul de Afaceri, Comerț și Antreprenariat (MMACA) - actualul Minister al Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri, prin instituirea unei scheme de minimis care se aplică pe întreg teritoriul României, în toate cele 8 regiuni de dezvoltare.

Programul oferă întreprinderilor care au cel puțin un an calendaristic de la înființare la data deschiderii aplicației electronice, un sprijin nerambursabil de până la 450,000 lei din partea Guvernului României, pentru planuri de afaceri din domenii precum industria alimentară, fabricarea băuturilor răcoritoare, producția de ape minerale și alte ape îmbuteliate, fabricarea produselor textile și articolelor de îmbrăcăminte, tăbăcirea și finisarea pieilor, fabricarea articolelor de voiaj și marochinărie, harnașamentelor și încălțămintei, prepararea și vopsirea blănurilor, prelucrarea lemnului, fabricarea produselor din lemn și plută, fabricarea articolelor din paie și din alte materiale vegetale împletite, fabricarea hârtiei și a produselor din hârtie, tipărirea ziarelor, fabricarea produselor farmaceutice, fabricarea produselor din cauciuc și mase plastice, industria metalurgică, industria construcțiilor metalice și a produselor din metal, fabricarea calculatoarelor, echipamentelor electrice, fabricarea de mașini, fabricarea de mobilă, etc.

Bugetul total estimativ alocat acestui program pentru perioada de implementare 2017 - 2020 este de 297,436,000 lei, fiind împărțit pe ani. Astfel, pentru anul bugetar 2019, a fost alocată suma de 22,678,000 lei, iar pentru anul 2020 sunt prevăzuți 74,359,000 lei. Prin implementarea programului se estimează acordarea de ajutor de minimis unui număr de 660 de beneficiari, din care minim 50 de beneficiari sunt prevăzuți pentru anul 2019. Acceptarea la finanțare se face în baza unei grile de punctaj care cuprinde criteriile precum numărul de angajați la momentul înscrierii online; primirea de sprijin financiar de către societate, asociat sau acționar în cadrul programelor naționale pentru sprijinirea IMM-urilor în ultimii 3

## Patronatul Tinerilor Întreprinzători din Regiunea Sud-Est

ani; numărul de locuri de muncă nou create; numărul de locuri de muncă pentru persoanele vulnerabile; procentul de contribuție proprie; ponderea investiției în echipamente; existența profitului din exploatare în anul anterior depunerii planului de afaceri; deținerea de alte societăți comerciale de către asociații firmei care depun planul de afaceri.

Finanțarea fiind generoasă, programul generează un interes major în mediul de afaceri. În fiecare an se depun multe planuri de afaceri cu punctaje maxime, diferențierea făcându-se în baza criteriilor secundare, cum ar fi numărul de locuri de muncă ce urmează a fi create, numărul de locuri de muncă ce urmează a fi create din rândul absolvenților după anul 2012 / persoanelor defavorizate / șomerilor, valoarea procentului aferent aportului propriu, valoarea profitului din exploatare, ponderea investițiilor în echipamentele și soft, dacă asociatul / acționarul / nu a mai avut sau nu are calitatea de asociat / acționar în altă societate, dacă societatea / asociații / acționarii nu au mai beneficiat de alocație financiară nerambursabilă în cadrul programelor naționale pentru sprijinirea înființării și dezvoltării IMM în ultimii trei ani, data și ora înscrierii în program.

Printre problemele identificate se numără lipsa unei evaluări calitative a planurilor de afaceri, punctarea suplimentară pentru crearea unui număr de cel puțin 4 noi locuri de muncă, punctarea suplimentară pentru angajarea unui număr de minim 2 persoane defavorizate. De asemenea, aplicanții sunt depunțați dacă mai sunt asociați în alte societăți comerciale. Din cauza numărului mic de finanțări acordate, majoritatea aplicanților obțin 100 de puncte, departajarea făcându-se în funcție de numărul de noi locuri de muncă asumate prin planul de afaceri.

### Testul IMM

În cadrul proiectului TestIMM, finanțat prin Programul Operațional Capacitate Administrativă, Asociația Patronatul Tinerilor Întreprinzători din Regiunea Sud - Est (PTIRSE) a organizat un workshop dedicat special identificării de idei de îmbunătățire a Programului de Microindustrializare. Participanții, reprezentând patronate și ONG-uri, au discutat despre măsurile de îmbunătățire necesare acestui program important, echipa de proiect aplicând și un test IMM. Rezultatele acestui test sunt următoarele:

1. La întrebarea "**Considerați util Programul de Microindustrializare pentru stimularea antreprenoriatului în România,**" toți participanții au răspuns cu DA.
2. La întrebarea "**Considerați că Programul de Microindustrializare, în ansamblul lui, are un impact pozitiv pentru mediul de afaceri din România,**" toți participanții au răspuns cu DA. Aceștia au apreciat impactul ca fiind de 3.5, pe o scară de la 1 - 5 (unde 5 = impact maxim).
3. La întrebarea "**Considerați că acceptarea la finanțare a beneficiarilor exclusiv în baza unei grile de punctaj și fără o evaluare calitativă a planului de afaceri constituie o practică bună,**" 1 participant au răspuns cu DA și 9 au răspuns cu NU. Printre comentariile participanților se numără faptul că evaluarea cantitativă nu este suficientă pentru a asigura sustenabilitatea proiectelor și generarea de profit pe termen mediu și lung; planul de afaceri ar trebui să obțină un scor care să fie inclus într-o

## Patronatul Tinerilor Întreprinzători din Regiunea Sud-Est

evaluare globală a aplicației.

4. La întrebarea "**Considerați că acceptarea la finanțare a beneficiarilor în baza unei evaluări exclusiv calitative a planului de afacere reprezintă o variantă mai bună decât grila de punctaj,**" 5 participanți au răspuns cu DA și 5 cu NU. Printre comentariile participanților se numără faptul că evaluarea unui plan de afaceri ar trebui să conțină și elemente cantitative pentru generarea de trenduri pe piață; o medie între cele două tipuri de evaluare ar fi ideală; evaluarea calitativă ca singur mijloc de evaluare poate duce la subiectivism; evaluarea calitativă ar oferi posibilitatea aplicantului să-și explice în detaliu ideea de afaceri, să argumenteze.
5. La întrebarea "**Considerați că bugetul Programului de Microindustrializare este suficient de mare,**" 1 participant a răspuns cu DA și 9 cu NU. Printre părerile enunțate, se numără faptul că bugetul în forma actuală este insuficient, deoarece favorizează anumite domenii de activitate și zone geografice; pentru a resimți un impact în societate, sunt necesare sume mai mari, care să permită sprijinirea mai multor IMM-uri; ar trebui stabilite și măsuri de evaluare a impactului programului după un anumit număr de ani.
6. La întrebarea "**Considerați că participarea beneficiarului cu o contribuție proprie la planul de afacere reprezintă o măsură bună,**" 1 participant a răspuns cu NU și 9 cu DA. Printre părerile enunțate, se numără faptul că investiția din fonduri proprii încurajează responsabilitatea agentului economic de a-și duce la îndeplinire angajamentele asumate; în antreprenoriat este important de a asigura o investiție asumată a antreprenorului, cu atât mai mult cu cât este vorba de bani publici; procentul de cofinanțare poate fi însă o problemă; cofinanțarea încurajează beneficiarul spre progres, conștientizând că investește o sumă de bani.
7. La întrebarea "**Considerați că beneficiarii care implementează afacerile în zone mai puțin dezvoltate economic ar trebui să primească un punctaj mai mare,**" 8 participanți au răspuns cu DA și 2 cu NU. Printre părerile exprimate se numără faptul că zonele mai puțin dezvoltate economic prezintă oportunități de dezvoltare pe de o parte, dar și mult mai multe provocări și, implicit, investiții din partea antreprenorilor; deși ar putea fi util ca fiecare regiune să primească un buget propriu, proporțional cu numărul de IMM-uri active, alte restricții nu ar fi utile pentru mediul economic; aplicanții ar trebui să aducă argumente că planul de afaceri este mai bun și se va bucura de succes.
8. La întrebarea "**Considerați că obligativitatea angajării unui număr de cel puțin două persoane, cu normă întreagă, reprezintă o măsură bună,**" 4 participanți au răspuns cu DA și 6 au răspuns NU. Printre păreri se numără faptul că obligativitatea angajării unui număr de cel puțin două persoane

## Patronatul Tinerilor Întreprinzători din Regiunea Sud-Est

poate să sugrume inițiativa antreprenorului; trebuie urmărit scopul afacerii de a obține profit; poate ar fi bine ca această angajare să se facă treptat, într-un an, doi sau trei.

9. La întrebarea "**Considerați că domeniile de afacere eligibile din cadrul Programului sunt suficient de atractive,**" 4 participanți au răspuns cu DA și 6 participanți cu NU. Printre păreri se numără faptul că domeniile sunt învechite și irelevante; finanțările de acest tip ar trebui să prioritizeze sectoarele de interes național, iar domeniile ar trebui să vizeze sectoare cu valoare adăugată mare sau inovative.
10. La întrebarea 10, participanții au ierarhizat criteriile care să departajeze candidații la punctaje egale (un punctaj mai mic înseamnă o importanță mai mare în cadrul criteriilor de departajare):

Criteriu	Punctaj total obținut	Ierarhie
Numărul de locuri de muncă ce urmează a fi create conform planului de afaceri	30	3-5
Numărul de locuri de muncă ce urmează a fi create din rândul absolvenților după anul 2012, persoanelor defavorizate, șomeri	30	3-5
<b>Valoarea procentului aferent aportului propriu</b>	<b>22</b>	<b>1</b>
Valoarea profitului din exploatare la 31.12.2018	30	3-5
<b>Ponderea investițiilor în echipamente, soft, obiecte de inventar</b>	<b>25</b>	<b>2</b>
Asociatul sau acționarul nu a mai avut / nu are calitatea de asociat / acționar în altă societate	54	7
Societatea, asociații, acționarii nu au mai beneficiat de alocație financiară nerambursabilă în cadrul programelor naționale pentru sprijinirea înființării și dezvoltării IMM în ultimii 3 ani	31	6
Data și ora înscrierii în program	61	8
Alte criterii	apartenența la minorități, grupuri etnice, responsabilitate socială, impactul asupra mediului, egalitate de șanse, aspecte inovative prin care se diferențiază de ceilalți	

11. La întrebarea "**Considerați că grila de punctaj propusă pentru anul 2019 este bine structurată,**" 2 participanți au răspuns cu DA și 8 cu NU. Printre păreri se numără faptul că grila nu este suficient de echilibrată, punctajul este construit din multiplu de 5.
12. La întrebarea "**Considerați că excluderea de la finanțare a celor care mai sunt asociați într-o societate comercială, reprezintă o practică bună,**" 1 participant a răspuns cu DA și 9 cu NU. Printre



## Patronatul Tinerilor Întreprinzători din Regiunea Sud-Est

părerii se numără faptul că asocierea într-o societate comercială și finanțarea sunt două lucruri diferite; acest criteriu nu este relevant; asociatul poate fi implicat în mai multe societăți fără a afecta calitatea muncii sale; deja este prevăzut un alt criteriu referitor la obținerea altor finanțări; dreptul la liberă asociere nu ar trebui vizat ca un criteriu discriminator; depunerea aplicanților ai căror asociați au fost sau mai sunt acționari în alte companii este o eroare, deoarece experiența ar trebui apreciată și punctată; eliminarea acestui criteriu ar crește numărul finanțărilor solicitate și implicit acordate, precum și competiția calitativă a proiectelor depuse.

13. La întrebarea "**Considerați oportună punctarea mai bună a aplicanților care au urmat un curs de antreprenoriat,**" 6 participanți au răspuns cu DA și 4 cu NU. Printre comentarii se numără faptul că noțiunile și cunoștințele din domeniul de activitate, responsabilitățile și obligațiile în calitate de antreprenor, cunoștințele despre legislație și norme UE, constituie căi pentru conturarea sustenabilității planului de afacere; acest gen de finanțări poate susține explicit perfecționarea continuă a antreprenorilor, prin urmare un punctaj suplimentar pentru acest criteriu poate fi util, nu însă mai mult de 5 puncte la grila de evaluare.

Așadar, Programul de Microindustrializare este perceput ca având un rol important privind stimularea IMM-urilor care activează în domeniul producției, impactul acestuia fiind unul destul de mare (3.5 puncte din 5 posibile). Bugetul total pare satisfăcător, însă cel prevăzut pentru anul 2019 este insuficient conform așteptărilor beneficiarilor. Din răspunsurile participanților la Testul IMM, se observă că acceptarea la finanțare exclusiv în baza unei grile de punctaj nu reprezintă o soluție foarte bună, cum de altfel nu este văzută bine nici acceptarea la finanțare exclusiv în baza unei evaluări calitative a planului de afaceri, care poate duce la subiectivism. Se mai observă că antreprenorii care au deja o afacere sunt percepuți mai bine decât cei care nu mai sunt implicați în alte firme, deoarece au acumulat experiență importantă în ceea ce privește sustenabilitatea planului de afaceri. De asemenea, punctarea suplimentară a numărului cât mai mare de angajați, precum și diferențierea la punctaje egale în funcție de noile locuri de muncă create, reprezintă o măsură caducă, ce nu mai corespunde cu situația reală din economia românească, unde se observă o rată mică a șomajului și dificultăți majore în ceea ce privește găsirea angajaților. Participanții la Testul IMM sunt de părere că ar trebui să fie mai bine punctate criteriile precum valoarea procentului aferent aportului propriu și ponderea investițiilor în echipamente, soft, obiecte de inventar, în dauna numărului de locuri de muncă ce urmează a fi create conform planului de afaceri. Criterii noi ar putea fi introduse, ținând cont de aspectele inovative ale afacerii, măsurile de responsabilitate socială prevăzute, impactul asupra mediului a ideii de afacere.

### Criterii

Conform Strategiei pentru Consolidarea Administrației Publice 2014 – 2020 (SCAP), "până în 2020, administrația publică din România va parcurge o spirală a încrederii în raport cu societatea, în care beneficiarii se vor bucura de servicii publice integrate, oportune și de calitate, furnizate după o testare

## Patronatul Tinerilor Întreprinzători din Regiunea Sud-Est

riguroasă a opțiunilor, de către autorități și instituții publice proactive și receptive la schimbare.” Guvernul României își propune să creeze o “administrație participativă” și să asigure reducerea birocrației, creșterea gradului de transparență și profesionalizare a administrației, precum și eficientizarea cheltuirii fondurilor publice. Principiile SCAP se bazează pe transparență, participare, echitate, bună guvernare, responsabilitate și predictibilitate.

Conform Ordinului 698 din 4 iunie 2014 pentru aprobarea Metodologiei de elaborare și aplicare a testului IMM, legislația românească trebuie să țină cont de principiul “gândirii mai întâi la scară mică” prin care inițiatorii actelor normative trebuie să evalueze efectele introducerii de noi reglementări, cu prioritate asupra activității întreprinderilor mici și mijlocii și de principiul “numărului constant” care stabilește că introducerea unor noi sarcini administrative sau obligații de raportare/conformare pentru IMM-uri trebuie să aibă loc simultan cu eliminarea unor sarcini deja existente.

Programul de Microindustrializare, fiind un program dedicat IMM-urilor care activează în domeniul producției, care beneficiază de finanțare de la bugetul de stat, trebuie să se bazeze pe principii ce țin atât de alocarea echitabilă a fondurilor publice, cât și de sustenabilitatea planurilor de afaceri sprijinite:

- Selectarea la finanțare trebuie să asigure folosirea banilor publici în condiții de eficiență și eficacitate. Astfel, firmele sprijinite trebuie să propună cele mai bune și fezabile planuri de afaceri, astfel încât să realizeze produse care să le sporească competitivitatea.
- Firmele selectate la finanțare au cel puțin un an de activitate. Așadar, ele se află de obicei în situații de re tehnologizare, scale-up, internaționalizare. Programul trebuie să se muleze pe aceste nevoi care se bazează în special pe achiziționarea de utilaje noi, promovare, digitalizare și mai puțin pe crearea de noi locuri de muncă.
- Crearea de noi locuri de muncă se face cu sprijinul Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă, instituție ce oferă subvenții angajatorilor pentru angajarea mai multor categorii de persoane. Programul de Microindustrializare ar trebui să se bazeze mai mult pe criterii de competitivitate, inovare, digitalizare, protecția mediului înconjurător.

## Opțiuni

### 1. Menținerea Programului în varianta actuală

Dacă Programul de Microindustrializare va fi menținut în forma actuală, firmele care vor intra la finanțare vor fi nevoite să creeze un număr foarte mare de locuri de muncă, ce poate varia între 7-10 posturi noi. Această situație nu mai corespunde cu mediul economic din România, unde există un deficit de forță de muncă, iar costul muncii este foarte ridicat. Pe de altă parte, se vor perpetua alte probleme, cum ar fi lipsa evaluării calitative a planurilor de afaceri sau punctarea suplimentară pentru angajarea unui număr de minim 2 persoane defavorizate. Ținând cont că pentru anul 2019 este prevăzut un buget redus, pentru 50 de beneficiari, iar bugetul total al programului permite finanțarea unui număr de maxim 660 de beneficiari, intrarea la finanțare doar în baza grilei de punctaj, care nu are prevăzută și o evaluare tehnică - financiară, nu va asigura certitudinea că cele mai bune planuri de afaceri vor beneficia de sprijin nerambursabil. Astfel, pot apărea probleme ce țin de sustenabilitatea ideilor de afaceri și cost de oportunitate crescut (ce altceva se putea face cu acești bani).

Procedura de implementare a programului trebuie să garanteze crearea reală de locuri de muncă. Așadar, ea trebuie să nu permită beneficiarilor să mute angajații de pe o firmă pe alta, creând astfel condiții



## Patronatul Tinerilor Întreprinzători din Regiunea Sud-Est

artificiale privind numărul mare de angajări propus prin planul de afaceri. Programul de Microindustrializare nu are o procedură privind intrarea la finanțare a beneficiarilor din lista de rezervă, dacă beneficiarii care semnează contractele de finanțare nu mai implementează planul de afacere. Astfel, este eliminată șansa unor planuri de afaceri propuse de antreprenori care poate erau mai motivați să demareze o afacere. De asemenea, nu există o procedură de ajustare a bugetului prin intermediul unui act adițional, care ar ajuta investiția să fie mai eficientă.

### 2. Modificarea grilei de punctaj

Modificarea grilei de punctaj și a criteriilor de departajare la punctaje egale sunt necesare, pentru a adapta criteriile de intrare la finanțare, la condițiile economico - sociale actuale. România a beneficiat de creștere economică în ultimii ani, însă aceasta se va tempera iar firmele vor fi nevoite să angajeze într-un mod mai precaut. Resursele umane serioase sunt din ce în ce mai dificil de găsit, deoarece sunt fie plecate din țară, fie lucrează deja pe salarii mari. Această situație macro economică a determinat în ultimii ani atragerea de angajați din afara spațiului comunitar. Printre ideile de modificare a grilei de punctaj se numără acordarea de punctaj suplimentar pentru maxim două persoane noi angajate în firmă, introducerea unui criteriu de diversitate și incluziune, punctarea calității (relevanței) planului de afacere, acordarea de puncte suplimentare pentru asociatul care a urmat un curs de competențe antreprenoriale, acordarea de punctaj suplimentar pentru ideile de afaceri care încorporează o latură inovativă.

În cadrul Testului IMM aplicat participanților la workshop-ul de îmbunătățire a Programului de Microindustrializare, criteriile privind valoarea procentului aferent aportului propriu la planul de afacere și ponderea investițiilor în echipamente, soft, obiecte de inventar au fost considerate mai relevante decât numărul de locuri de muncă ce urmează a fi create conform planului de afaceri sau numărul de locuri de muncă ce urmează a fi create din rândul absolvenților după anul 2012, persoanelor defavorizate, șomeri. În ceea ce privește evaluarea calitativă a planurilor de afaceri, participanții au considerat că este mai potrivită o grilă mixtă de evaluare, care să conțină și criterii privind analiza tehnico - financiară a planului de afacere. Evaluarea exclusiv calitativă este nepotrivită din cauza riscului de subiectivism, pe când cea exclusiv matematică în forma actuală este tot nepotrivită din cauza condițiilor artificiale pe care beneficiarii și le pregătesc pentru intrarea la finanțare.

Programul de microindustrializare sprijină firmele care doresc să devină mai competitive pe piață. Evaluarea acestora se poate face atât în privința calității planului de afaceri, cât și în privința istoricului acestora, brevete, inovări, cifră de afaceri, profit, numărul de angajați, premii obținute, prototipuri realizate, alte finanțări obținute, recomandări. Realizarea unei evaluări calitative a planului de afaceri stă la baza oricărui proces de selecție care implică atât fonduri de la bugetul de stat, cât și fonduri private. Aceasta asigură șanse mai mari ca investiția făcută prin bani publici să devină sustenabilă, să aducă profit și, implicit, încasări mai mari la bugetul de stat sub forma de impozite. De obicei, finanțările care implică bani publici au o componentă de eligibilitate și una privind analiza tehnico - financiară, care punctează calitatea proiectului. Fără această componentă calitativă, nu există garanția că planurile de afaceri selectate, sunt cu adevărat cele care merită să primească finanțare.

Grila de punctaj ar trebui completată cu o evaluare calitativă a planului de afacere, care să evalueze istoricul firmei, inovarea adusă pe piață prin folosirea banilor publici, CV-urile și realizările echipei de proiect, corelarea experienței echipei de proiect cu planul de afacere propus la finanțare, analiza

## Patronatul Tinerilor Întreprinzători din Regiunea Sud-Est

financiară, analiza riscurilor. De asemenea, se poate avea în vedere cooptarea în echipa de selecție a unor evaluatori externi ai planurilor de afaceri, care sunt antreprenori cu experiență și reușite majore.

### 3. Îmbunătățirea procedurii de implementare a programului

Scopul procedurii de implementare a Programului de Microindustrializare este acela de a asigura un cadru legal pentru selecția și implementarea planurilor de afaceri. Acest cadru legal trebuie să asigure egalitate de șanse, transparență, reguli cât mai clare privind realizarea cheltuielilor din planurile de afaceri, sustenabilitate. Printre ideile de îmbunătățire a programului, identificate în cadrul proiectului TestIMM, se numără:

Forma actuală	Forma îmbunătățită
Pot beneficia de prevederile Programului societățile care se încadrează în categoria <b>întreprinderilor mici sau mijlocii într-una din regiunile de dezvoltare: Nord-Est, Sud-Est, Sud Muntenia, Sud-Vest Oltenia, Vest, Nord-Vest, Centru</b> sau în categoria <b>microîntreprinderilor, întreprinderilor mici sau întreprinderilor mijlocii în regiunea de dezvoltare București-Ilfov.</b>	În forma actuală, microîntreprinderile sunt eligibile numai dacă au atât sediul social, cât și toate punctele de lucru, inclusiv locația implementării proiectului, în regiunea de dezvoltare București – Ilfov. Opțiunile privind localizarea beneficiarilor constau în <b>extinderea eligibilității microîntreprinderilor pentru toate regiunile de dezvoltare, sau excluderea regiunii București - Ilfov de la finanțare, ținând cont că este regiune dezvoltată.</b>
Beneficiarii au <b>cel puțin 1 an calendaristic</b> de la înființare la data deschiderii aplicației electronice de înscriere a planului de afaceri astfel: întreprinderilor mici sau mijlocii într-una din regiunile de dezvoltare: Nord-Est, Sud-Est, Sud Muntenia, Sud-Vest Oltenia, Vest, Nord-Vest, Centru sau în categoria microîntreprinderilor, întreprinderilor mici sau întreprinderilor mijlocii în regiunea de dezvoltare București-Ilfov.	Firmele cu 1 an calendaristic de la înființare sunt considerate start-up, fiind astfel eligibile în cadrul altor programe de finanțare, cum ar fi România Start Up Nation. Într-o variantă îmbunătățită, beneficiarii ar trebui să aibe <b>cel puțin 3 ani calendaristici</b> de la înființare, la data deschiderii aplicației electronice de înscriere a planului de afaceri.
Beneficiarii sunt obligați pentru o perioadă de minimum <b>3 ani începând cu anul următor semnării contractului de finanțare</b> , să mențină investiția pentru care primesc AFN în cadrul Programului, să nu aplice amortizare accelerată pentru activele achiziționate în cadrul programului, <b>să păstreze numărul efectiv al locurilor de muncă active existente la data înscrierii online aferente salariatilor angajați pe durată nedeterminată, indiferent de norma de muncă, și numărul locurilor de muncă create prin program conform numărului și tipului (absolvent după anul 2012 / persoană defavorizată / șomer).</b>	Obligațiile beneficiarilor sunt împovărătoare în ceea ce privește regulile cu angajații. Acestea nu mai sunt în concordanță cu situația socio - economică din România, unde mediul de afaceri duce lipsă de forță de muncă, iar salariile din mediul privat sunt situate sub nivelul celor din mediul public. Așadar, într-o variantă îmbunătățită, beneficiarii ar trebui să fie obligați pentru o perioadă de minimum 3 ani începând cu <b>data semnării contractului de finanțare</b> , să mențină investiția pentru care primesc AFN în cadrul Programului și să nu aplice amortizarea accelerată pentru activele achiziționate în cadrul programului. De asemenea, pentru o perioadă de

Patronatul Tinerilor Întreprinzători din Regiunea Sud-Est

	<p>minimum 2 ani începând cu data semnării contractului de finanțare să păstreze numărul efectiv al locurilor de muncă active existente la data înscrierii online aferente salariaților angajați pe durată nedeterminată, indiferent de norma de muncă, și numărul locurilor de muncă create prin program conform numărului și tipului (absolvent după anul 2012 / persoană defavorizată / șomer).</p>
<p>În cadrul Programului, sunt eligibile societățile care desfășoară activități pe coduri CAEN precum 1811 - Tipărirea ziarelor, 22 - Fabricarea produselor din cauciuc și mase plastice, etc.</p>	<p>Programul sprijină planuri de afaceri în domenii învechite, precum tipărirea ziarelor. Este nevoie de o actualizare a codurilor CAEN, ținând cont de resursele României, cum ar fi turismul, sau tendința generală de digitalizare.</p>
<p>Obiectul finanțării trebuie să se încadreze în una sau mai multe din următoarele categorii eligibile:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>Echipe tehnologice, inclusiv echipamente IT</li> <li>Aparate și instalații de măsură, control, reglare, cititoare pentru cod de bare, cântare electronice cu/fără printer pentru etichetare, aparate de marcat electronice fiscale</li> <li>Autoutilitare</li> <li>Active necorporale</li> <li>Spații de lucru</li> <li>Mobilier</li> <li>Pagini web</li> <li>Instalații/echipamente specifice în scopul obținerii unei economii de energie</li> <li>Instalații de încălzire sau climatizare</li> <li>Cursuri de dezvoltare a abilităților antreprenoriale</li> <li>Consultanță</li> </ol>	<p>Cheltuielile eligibile ar trebui regândite și ajustate la bugetul aferent sprijinului nerambursabil, care se situează la maxim 450,000 lei. Astfel, investițiile în autoutilitare și spații de lucru ar putea fi neeligibile, lăsând locul achiziției de diferite servicii pentru care beneficiarii nu au expertiză:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Promovare</li> <li>Participarea la târguri</li> <li>Obținerea de brevete</li> </ul> <p>De asemenea, echipamentele tehnologice eligibile sunt trecute în H.G. 2139/2004. Această hotărâre de guvern conține utilaje învechite, necesitând o adaptare consistentă la realitățile tehnologice actuale. Într-o variantă mai bună, Programul ar trebui chiar să elimine lista de echipamente eligibile și să permită achiziționarea oricărui tip de utilaj.</p>
<p>În planul de afaceri on-line trebuie justificată fiecare cheltuială în vederea demonstrării necesității acesteia în desfășurarea activităților / subactivităților pentru care se accesează finanțarea. Cheltuielile efectuate de către operatorul economic trebuie să fie în legătură cu fluxul activităților / subactivităților (aprovizionare / promovare, activitatea codului CAEN, distribuție / vanzare), care sunt necesare desfășurării activităților codului CAEN pentru care se solicită finanțare, așa cum sunt detaliate activitățile codului CAEN în "Clasificarea activităților din economia națională - CAEN Rev 2".</p>	<p>În practică, o societate comercială nu desfășoară activitate doar pe un singur cod CAEN. Dacă face producție, trebuie să și vândă, așadar are autorizat și cod CAEN de comerț. Prin intermediul Programului, bugetul propus prin planul de afaceri trebuie să fie relevant pentru un singur cod CAEN. Această situație duce la cazuri în care elemente de buget sunt respinse din cauză că ofițerii de proiect nu le consideră strâns legate de codul CAEN al proiectului. Procedura ar trebui modificată, astfel încât să permită depunerea de planuri de afaceri care unesc 2-3 coduri CAEN eligibile.</p>

## Patronatul Tinerilor Întreprinzători din Regiunea Sud-Est

<p>Beneficiarul de AFN are obligația să angajeze până la plata decontului minim 2 salariați pe perioadă nedeterminată și program normal de 8 ore pe zi și să păstreze numărul efectiv al locurilor de muncă active existente la data înscrierii online, aferente salariaților angajați pe durată nedeterminată, indiferent de norma de muncă, și numărul efectiv al locurilor de muncă create prin program conform numărului și tipului (absolvent după anul 2012 / persoană defavorizată / șomer), pe o perioadă de 3 ani începând cu anul următor semnării contractului de finanțare.</p>	<p>Pentru a deveni competitive pe piață, firmele trebuie să angajeze cele mai bune resurse umane. Obligativitatea angajării de persoane vulnerabile nu reprezintă o practică folositoare într-un mediu concurențial foarte dezvoltat. Programul nu ar trebui să impună angajarea de persoane vulnerabile, ci să stimuleze angajarea celor mai bune persoane pentru beneficiarii de finanțare. De asemenea, nu se justifică obligativitatea angajării full-time, în condițiile în care sunt domenii în care angajații lucrează de acasă. Mai mult decât atât, s-a dezvoltat și legislația privind voluntariatul, care acum reprezintă experiență în muncă. Așadar, <b>trebuie regândită politica de resurse umane a Programului, în sensul relaxării condițiilor de angajare.</b></p>
<p>În vederea înscrierii în cadrul Programului, operatorul economic va completa și transmite online planul de afaceri începând cu ora 10.00 a primei zile de înscriere, <b>timp de 10 zile lucrătoare de la demararea înscrierii în Program</b>, până la ora 20.00 a ultimei zile de înscriere, cu posibilitatea de prelungire a termenului până la epuizarea bugetului. În cazul în care nu sunt completate coerent toate punctele și subpunctele din cadrul fiecărei secțiuni a planului de afaceri, aplicantul va primi scrisoare de respingere.</p>	<p>În vederea înscrierii în cadrul Programului, aplicanții ar trebui să aibe la dispoziție cel puțin o <b>lună</b> ca să încarce planul de afaceri însoțit de documentele suport necesare. Această perioadă ar permite IMM-urilor să depună proiecte mai bune și, implicit, mai sustenabile.</p>
<p>Verificarea veridicității și coerenței informațiilor înscrise în planul de afaceri, completarea explicită a tuturor câmpurilor Planului de afaceri, codurile CAEN eligibile, încadrarea corectă a obiectului / obiectelor finanțării în categoriile prevăzute la punctul 4.3. inclusiv a legăturii activelor achiziționate cu fluxul subactivităților care sunt necesare desfășurării activităților codului CAEN autorizat pentru care se solicită finanțare, concordanța între codul CAEN pe care se accesează și activitățile propuse în planul de afaceri, <b>se realizează de către echipele de verificare din cadrul MMACA și conduce la admiterea planului de afaceri sau respingerea acestuia.</b></p>	<p>Echipele de verificare din cadrul MMACA ar trebui să realizeze doar evaluarea administrativă și a eligibilității. Pentru evaluarea tehnico - financiară, dacă va fi introdusă, ar trebui să fie implicați antreprenori cu experiență. Așadar, ar fi nevoie ca Ministerul să externalizeze serviciile de evaluare calitativă a planurilor de afaceri.</p>

Printre ideile de modificare a procedurii, se mai numără împărțirea bugetului pe regiuni de dezvoltare în funcție de procentul de IMM-uri și analiza anilor anteriori privind acordarea finanțărilor; punctarea IMM-urilor în funcție de numărul de ani de activitate, cifra de afaceri și profit; introducerea TVA eligibilă dacă

## Patronatul Tinerilor Întreprinzători din Regiunea Sud-Est

nu poate fi dedusă sau recuperată.

### Recomandări

Programul de Microindustrializare reprezintă o oportunitate importantă pentru IMM-urile care activează în domeniul producției și ar trebui să continue într-o formă îmbunătățită. Modificarea grilei de punctaj și a criteriilor de departajare la punctaje egale sunt necesare, pentru a adapta criteriile de intrare la finanțare, la condițiile socio - economice actuale. Printre ideile de modificare se numără acordarea de punctaj suplimentar pentru maxim două persoane noi angajate în firmă, punctarea calității planului de afaceri, acordarea de puncte suplimentare pentru ideile de afaceri care încorporează o latură inovativă. În cadrul Testului IMM aplicat participanților la workshop-ul de îmbunătățire a Programului de Microindustrializare, criteriile privind valoarea procentului aferent aportului propriu la planul de afacere și ponderea investițiilor în echipamente, soft, obiecte de inventar au fost considerate mai relevante decât numărul de locuri de muncă ce urmează a fi create conform planului de afaceri sau numărul de locuri de muncă ce urmează a fi create din rândul persoanelor vulnerabile. În ceea ce privește evaluarea calitativă a planurilor de afaceri, recomandăm folosirea unei grile mixte de evaluare, care să includă criterii privind analiza tehnico - financiară a planului de afacere, cum ar fi istoricul firmei, inovarea adusă pe piață prin folosirea banilor publici, CV-urile și realizările echipei de proiect, corelarea experienței echipei de proiect cu planul de afacere propus la finanțare, analiza financiară, analiza riscurilor.

Procedura Programului trebuie să asigure egalitate de șanse, transparență, reguli cât mai clare privind realizarea cheltuielilor din planurile de afaceri, sustenabilitate. Într-o variantă îmbunătățită a Programului, beneficiarii ar trebui să aibe cel puțin 3 ani calendaristici de la înființare, la data deschiderii aplicației electronice de înscriere a planului de afaceri ca să nu fie considerați start-up, să fie obligați pentru o perioadă de minimum 3 ani începând cu data semnării contractului de finanțare să mențină investiția pentru care primesc AFN, iar pentru o perioadă de minimum 2 ani începând cu data semnării contractului de finanțare să păstreze numărul efectiv al locurilor de muncă active existente la data înscrierii online și numărul locurilor de muncă create prin program. De asemenea, cheltuielile eligibile ar trebui regândite și ajustate la bugetul aferent sprijinului nerambursabil, care se situează la maxim 450,000 lei. Astfel, investițiile în autoutilitare și spații de lucru ar putea fi neeligibile, lăsând locul achiziției de diferite servicii pentru care beneficiarii nu au expertiză, cum ar fi promovare, participarea la târguri, obținerea de brevete. Mai trebuie regândită politica de resurse umane a Programului, în sensul relaxării condițiilor de angajare. Echipele de verificare din cadrul MMACA ar trebui să realizeze doar evaluarea administrativă și a eligibilității, iar pentru evaluarea tehnico - financiară, dacă va fi introdusă, ar trebui să fie implicați antreprenori cu experiență.

Vă mulțumim pentru atenția acordată propunerilor noastre și vă rugăm să ne trimiteți răspunsul dumneavoastră la email [ptirse@gmail.com](mailto:ptirse@gmail.com).

Cu stimă,

Radu Adrian Oprea

Președinte,

Patronatul Tinerilor Întreprinzători din Regiunea Sud-Est



## Patronatul Tinerilor Întreprinzători din Regiunea Sud-Est

### Anexa 1 - Partenerii care au participat la workshop-ul privind îmbunătățirea Programului de Microindustrializare

Asociația Uniunea IMM Galați  
Asociația Centrul de Dezvoltare SMART  
Patronatul Întreprinderilor Mici și Mijlocii Galați  
Fundatia Satean Brăila  
Asociația Centrul de Resurse pentru Adulți și Tineri

Asociația Centrul pentru Dezvoltare Comunitară Durabilă -  
Giubega, Județul Dolj  
Asociația Rotaract Calea Domnească Galați  
Asociația pentru Dezvoltare Culturală, Socială și Civică  
Galați

